

# 为灌区百姓谋福祉 为引黄事业谋发展

近年来，夹马口引黄管理局在各级党委、政府和水利部、省、市水利主管部门的关心支持下，严格按照“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的新时期水利工作方针，认真贯彻“水利工程补短板，水利行业强监管”的水利改革发展总思路，以建设“工程完备配套、资源利用高效、体制健全合理、管理科学长效、生态环境优美”的现代化灌区为总体目标，开创“保障农业供水、介入工业供水、兼顾城市供水、补充生态供水”的供水新模式，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年！

## 一、夹马口引黄工程发展概况

夹马口引黄工程是黄河上第一座大型高扬程电力提黄灌溉工程，1958 年 7 月开工建设，1960 年 7 月上水受益，泵站设计流量  $9.5 \text{ m}^3/\text{s}$ ，一级扬程 70 米，装机 9700kw，灌溉运城市临猗县七个乡镇 40 万亩耕地。时为临猗粮棉经济增长的坚强后盾。

1998 年水利部对大中型灌区实行续建改造工程项目，管理局先后争取中央、省项目投资 4.7 亿万元，对灌区进行了节水改造。

2008 年实施北扩扩建工程及泵站改造项目。共改造一级提水站（水源站）2 座，提水能力  $71.2 \text{ m}^3/\text{s}$ ，二级提水站 2 座，提水能力  $38.3 \text{ m}^3/\text{s}$ ，三级提水站 5 座，提水能力  $25 \text{ m}^3/\text{s}$ ，三级累计扬程 229 米，总装机容量 82496kw，干渠 6 条长 125.43km，支渠 50 条长 355.24km，斗渠 1649 条长 1756km，形成集水源供给、泵站提调、渠系输配于一体的农业灌溉服务体系，下辖夹马口、小樊、北扩 3 个纯农业灌区，设计灌溉面积 95 万亩，实际灌溉面积近 70

万亩，2019年农业灌溉提水量已达到1.8亿方，受益范围涵盖运城市境内的临猗县、永济市、万荣县19个乡镇45万人口。

## 二、管理局基本情况

夹马口管理局成立之初为“国营夹马口电灌站”；1985年更改为“运城地区夹马口扬水工程管理局”；2001年经运城市人民政府批准，由浪店水源工程建设局、夹马口扬水工程管理局、小樊扬水工程管理局三个单位合组成“运城市夹马口引黄管理局”，属纯农业灌区，兼顾抗旱和防汛双重职能，定性为自收自支准公益事业的正处级二类事业单位。全局现共设18个内设机构，具体设置为：党委办公室、办公室、人力资源科、财务科、工程科、灌溉管理科、信息中心、水利设施保卫科、实验站、夹马口灌区服务站、夹马口干渠站、夹马口泵站、小樊灌区服务站、小樊干渠站、小樊泵站、北扩灌区服务站、北扩干渠站、北扩泵站。配备党委书记、局长1人，副局长2人，现有正式人员270人，临时人员220人，退休人员164人。

## 三、灌区水管单位体制改革落实情况

2004年11月，运城市政府以运政发（2004）42号文件转发了《运城市夹马口引黄工程管理体制改革实施方案》，明确了工程行政、运行人员编制和工资、管理费用标准，定员公益事业编51名，核定了工程岁修、养护费用标准。从2005年至今共计欠发公益性人员经费和工程日常维修保养经费8065万元，导致工程维修保养难以保障、设备使用寿命大打折扣、泵站效益难以正常发挥，职工工资及养老保险无法正常发放和缴纳。

#### 四、灌区节水管理主要做法

走进新时代，建设新灌区，为了让夹马口这一运行近 60 个春秋的老灌区重新焕发生机与活力，让单方水发挥出最大的效益，紧紧围绕建设“全国一流灌区”的目标，把节水工程建设作为“硬节水”的关键举措，把灌溉用水管理作为“软节水”的重要手段，软硬兼施，两手发力，在节水工程建设方面，做到水源工程自主设计建造、灌区工程持续更新改造、节水灌溉信息管理系统不断维护提升；在灌溉用水管理方面，健全制度机制，设立奖惩措施，加大科学管控，实行阳光操作。

##### （一）坚持在节水工程建设上强基础、补短板

**一是水源工程自主设计建造。**根据黄河小北干流主流摆动脱流频繁的特点，夹马口引黄人充分发挥创新精神和创造能力，自筹资金、自主设计、自行建造安装吴王浮体泵站。该泵站能随主流摆动而搬迁，能依水位涨落而变化，恒淹没水位取水，始终抽取表层水，能有效地规避泥沙对水泵的磨损和渠道的淤积，目前提水能力达到 71.2 立方米/秒，是黄河上首座流量最大的浮体泵站。

**二是灌区工程持续更新改造。**1998 年至今的 21 年间，夹马口引黄灌区先后争取中央、省项目资金 4.7 亿元，对 7 座泵站以及危及工程安全、影响灌区效益的“卡脖子”渠段进行全面除险加固和防渗节水改造，干渠改造率达到 83.7%，支渠改造率达到 63.2%，斗渠配套率达到 72.2%。目前，夹马口引黄干渠由原来宽浅式梯形砼预制板渠改造为现浇弧形底梯形渠，所有支渠改造均采用现浇砼“U”型断面结构，改造后的渠道流速快、渗漏少、挟沙能力强，

既解决了渠道淤积，又缩短了灌溉周期，还提高了渠系水利用系数，并且对灌区内地形条件成熟的地块采用低压管道输水，在节省占地面积的同时，较渠道输水可减少输水损失 8%左右。同时我们还对灌区所有引水口配齐量水设施，做到有渠必有槽，用槽必精准。

**三是节水灌溉信息管理系统不断维护提升。**夹马口引黄率先将网络技术引入灌区管理，建立节水灌溉信息管理系统，并开发与之相匹配的触摸屏水费查询和电话查询系统，使机关、泵站、灌区、农户打破地域限制和时空跨度，达到资源共享、信息快递，让灌区实现“车间化”管理，将管理局的配水工作直接至于农户的监督之下，有效遏制了人情水、关系水、权力水和加价加码现象，深受用水户的信赖，灌区水费回收率由以前 68%提高到 100%。

## （二）坚持在灌溉用水管理上堵漏洞、挖潜力

**一是规范制度，为用水管理套上“紧箍咒”。**制定《灌区一线生产管理办法》《一线生产单位人员、费用管理办法》《末级渠系管理办法》等规章制度，对泵站以及干、支、斗渠的机组单耗、千方水维修费、供水及时性及平稳度、渠道输水千方公里损失、水利用系数等指标进行定量考核、节奖超罚，工程运行和渠道管护呈现出规范化、标准化、科学化的局面。

**二是严格奖惩，为干部职工树起“风向标”。**把市场经济体制和企业运营管理理念与灌区实际相结合，实行“事企分开”，加强对泵站提水、干渠输水、灌区配水、农民用水全过程的监督和管理，实行绩效工资制度和机关行政科室包联基层生产单位工

作制度，并把上水任务、节水成效等指标完成情况与绩效工资发放、年终评先评优和选人用人相挂钩，建立“以岗定薪、岗换薪变、以绩立酬、绩优酬优”的岗位管理及薪酬分配制度，充分激发和调动全局干部职工管水节水的积极性、主动性和创造性。同时为了稳定职工队伍，提高配水人员积极性，制定了《临时工养老保险缴纳办法》《学生调资办法》等制度，形成“人往基层走、心往基层操、劲往基层使、钱往基层投”的工作导向，促使全局干部职工心往一处想、劲往一处使，进一步增强战斗力、凝聚力、执行力。

**三是科学管控，为灌区作物送来“精准水”。**根据灌区种植结构的差异和灌溉周期的需要，实行总量控制和定额管理，强化计划配水和统筹调度，全面提高输配水效率和灌溉保证率，实现“输水更快、渗漏更少、浇地更多”目标。加强泵站、干渠的安全巡查和隐患排查，打击私自取水用水、破坏工程设施、干扰正常供水秩序等行为，减少跑、冒、滴、漏现象。在灌区内，普及科学灌溉知识，大力营造节水氛围，引导农民由浇“保障水”“保命水”向“保质水”转变，促进水资源的可持续利用和灌区的可持续发展。

**四是阳光操作，为灌区农民吃下“定心丸”。**深化拓展水价、流量、用水时间“三公开”和以一票收费、配水到户为主要内容的“阳光工程”，对灌区农业灌溉终端水价通过村委会“一事一议”制度进行公示，确保沿干、支渠私建小型提水工程收费合理，遏制乱加价行为；采用地头填表的形式，农民浇地用时、水量、水

费均需本人签字确认，待灌季结束后，以斗渠为单位统一张榜公示，杜绝暗箱操作和乱收费现象；由供、用水双方对用水计量设施进行标定，同时管理局在各配水点设置透明碑，并向农户发放用水户手册，便于农民及时查询流量、水量等信息，促使配水用水等环节更合理、更公开、更透明，让灌区群众用上放心水、明白水、满意水。灌区实行“统一供水票”，由各水管站代收，每灌季结束后3天内水费全部上交管理局。从1998年开始水费回收率持续100%。

通过上述一系列的节水工程改造和用水管理举措，目前夹马口灌区一次灌溉周期由20天缩短至15天；亩次用水量由82方减少到63方；斗口以上渠道水利用率由68%提高到了87.7%；按年上水量15000万方计算，斗口以上年节约水量达2955万方。60年来，灌溉面积由33万亩发展到95万亩，提水量由3000万方增加到1.8亿方。工程灌溉运行规范化、用水精量化、供求市场化、交易公开化的“四化”稳步提升，提水高效度、供水及时度、配水灵活度、用水透明度、群众满意度“五度”协同推进，为灌区高质量发展提供了坚强有力的用水保障。

夹马口引黄工程近60年来累计提水35亿方，灌区农业总产值323亿元，为奠定运城重要粮棉生产基地和果品出口基地的突出地位提供了用水保障，为全市农业丰产、农民增收、农村繁荣作出了巨大贡献。与此同时，夹马口引黄探索出的“事企分开”、“阳光工程”等先进运行模式和管理经验受到水利行业专家学者和兄弟灌区的广泛关注，在国内外享有较高声誉，成为我国北方

灌区的一面旗帜，多次被省委、省政府授予“先进（模范）集体”；1978年3月《采用非金属涂抹延长水泵使用寿命》科研成果获全国科学大会奖状；2004年8月《山西省夹马口灌区的水利管理信息化》科研成果被全国水利水电科技成果评审委员会授予“2004年度全国水利水电科技成果二等奖”；2009年10月被联合国粮农组织亚太区域办公室定为灌溉现代化管理培训基地；并于2019年4月份被水利部授予全国“灌区水效领跑者”称号。

当前，时代赋予夹马口人新的使命，新的任务。我们要继承和发扬“甘于吃苦、乐于奉献、勇于担当、善于实干”的夹马口精神，妥善解决亟待解决的历史遗留问题，积极抢抓难能可贵的有利发展契机，以“建设全国一流灌区”为总体目标，以“严管理、提效益、促发展”为工作主线，以建设“效益型、规模型、节约型、服务型、生态型、安全型”灌区为主攻方向，在更深层次、更广范围、更高水平上加快推动夹马口由传统型灌区向现代化灌区转变、由单一型供水向多元化供水转变、由季节性供水向常年化供水转变、由单纯追求农业效益向统筹追求整体效益转变，奋力开创新时代夹马口引黄灌溉事业新篇章。

运城市夹马口引黄管理局

2019年9月9日